联合国 S/PV.8554



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五五四次会议

2019年6月19日星期三上午10时举行

纽约

主席：	奥泰比先生	（科威特）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	Gasri夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	Syihab先生
	秘鲁	奥尔纳先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	南非	Molefe女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西蒙诺夫先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

19-18338 (C)





请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请国际刑事法院检察官法图·本苏达女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请本苏达女士发言。

本苏达女士（以英语发言）：首先，请允许我祝贺科威特担任安全理事会6月份主席，并依据第1593 （2005）号决议，主持本次关于达尔富尔局势的通报会。

我们大家都知道，经过数月的反政府抗议活动和4月11日推翻奥马尔•哈桑•艾哈迈德•阿尔•巴希尔的统治后，苏丹共和国处于不确定的政治过渡时期。我不会低估苏丹当今事态的复杂与多变，同时我想传达一个明确的信息，即：现在是采取行动的时候。现在是苏丹人民选择法律而不是有罪不罚、确保达尔富尔局势中的国际刑事法院（国际刑院）疑犯最终在法院受到公正审判的时候。安理会现在有一个独特的机会，果断和有效地处理一直困扰达尔富尔的有罪不罚现象。它必须抓住这个时机。

作为国际刑事法院的检察官，我对近来暴力侵害平民的行为、包括被指称性犯罪和性别犯罪的报告深表关切。相关暴力已蔓延到包括达尔富尔在内的该国其它地区。我与安理会其他成员一道，呼吁立即停止暴力侵害平民的行为，有力保护平民，并且充分追究被指称犯罪和受害者为此所受痛苦的责任。我还与安理会一道，对近期暴力事件中的生命损失表示遗憾。

苏丹当局必须迅速、有效地调查指称暴力侵害平民的行为，包括性暴力和性别暴力，责任人必须被绳之以法。就我个人而言，我承诺在我的任务授权和《罗马规约》规定的管辖权范围内继续竭尽全力，确保在苏丹追责。我还呼吁罗马规约所有缔约国充分合作。缔约国必须始终如一地有效履行其法定义务，在调查和起诉达尔富尔各案的工作中与法院合作。

就苏丹本国而言，它现正处在一个十字路口，有机会摒弃先前与检察官办公室完全不合作的政策，而翻开新的篇章，做出追究责任、向达尔富尔局势受害者交待的新承诺。就我们这一方而言，如果有追究肇事者责任的真诚意愿，我们准备在适当时候介入。

国际刑院对达尔富尔局势发布的所有五项逮捕令均依然有效。但是，时局发生了巨变。以前的现状已经终结。巴希尔先生已被解职、逮捕和羁押，并对其提出违反国内法律的指控。达尔富尔局势的其他两名嫌犯即Abdel Raheem Hussein先生和Ahmad Harun先生据报也被拘押在喀土穆。苏丹仍负有法律义务，把这些嫌犯移交国际刑院以接受审判，除非它能向法院的法官证明：它愿意并且确实有能力对他们提起同样的诉讼。根据《罗马规约》所载的补充性根本原则，我准备与苏丹当局开展对话，以确保达尔富尔嫌犯或者在海牙或者在苏丹的法院受到独立和公正的司法审判。继续有罪不罚不是一种选择。达尔富尔局势的受害者理应有一天最终看到其施害人在法院受审。

检察官办公室和苏丹之间早期曾有过合作的历史，我们可以而且必须继续这种合作。2005年至2007年间，在苏丹政府的合作下，检察官办公室对该国进行了多次考察。此后，苏丹一直没有给予任何合作。尽管如此，考虑到苏丹实地局势的复杂性，我仍准备寻求在检察官办公室与苏丹当局之间开展合作，以完成我的任务。在此努力中，我必须能够得到安理会的充分支持。我吁请苏丹各利益攸

关方、包括苏丹有关当局和民间社会组织与检察官办公室协作。

过渡军事委员会在4月11日的首次声明中承诺，履行无论是地方、区域还是国际一级的所有条约、章程以及公约。该承诺必须包括遵守《联合国宪章》，根据《宪章》，苏丹受安理会决策、包括第1593 （2005）号决议的约束。

法院上诉分庭5月6日对巴希尔先生2017年3月出访约旦的判决明确确认：缔约国负有法律义务，逮捕受国际刑院管辖的国家元首。虽然巴希尔先生可能不会再试图赋予自己国家元首的豁免权，但是上诉分庭确认：根据安理会第1593 （2005）号决议第2段，苏丹与法院和检察官充分合作并为其提供任何必要帮助的义务具有法律约束力。法律是明确的，这个使长期以来逃脱司法者服法的机会也很清楚，以便他们最终就国际刑事法院控告他们的严重罪行，向苏丹人民和世人做出交待。

这项关于充分配合的法律义务包括交出那些已在苏丹被拘留的达尔富尔嫌犯，逮捕和交出那些仍然在逃的人——阿里·库沙卜先生和阿卜杜拉·班达先生。它还必须包括，苏丹有义务让我的办公室安全、畅通地进入苏丹，尤其是达尔富尔。我期望苏丹在安理会的支持下，将与我的办公室进行对话，讨论我的办公室近期前往苏丹解决这些问题的可行性。

我与安理会往届和当前的成员一道反复强调，在达尔富尔结束据指违反《罗马规约》的罪行不受惩罚现象，对于维护达尔富尔内外的和平与安全至关重要。达尔富尔近期一些事件令人难过地表明，这不只是空洞的口号。在没有问责的情况下，安全部队，包括结盟的民兵，据指毫无顾忌地继续对平民犯下罪行。

最近，在喀土穆，包括快速援助部队在内的苏丹安全部队据指于6月3日袭击了抗议的平民。正如联合国人权事务高级专员发言人最近指出，快速援助部队包括前金戈威德民兵成员，他们与2003年至2008年达尔富尔地区系统性侵犯人权行为存在关联。这些侵犯行为包括达尔富尔局势中对嫌犯发出的一些逮捕令中指控的罪行。达尔富尔和苏丹其他地方的平民据报继续遭到袭击，这完全令人无法容忍。

我同安理会一道强烈谴责苏丹最近的暴力。苏丹当局宣布6月3日袭击后有61人死亡，而苏丹民间社会组织提到有100多名抗议者死亡。这些袭击还导致了性暴力和性别暴力以及任意逮捕。这是自2018年12月中旬以来，安全部队据报在苏丹——包括达尔富尔——对示威者发动一系列袭击中的最新一起。联合国人权事务高级专员办事处报告称，截至4月9日，这些袭击已导致70人死亡。尤其令人关切的是，按照联合国儿童基金会执行主任的说法，在镇压抗议者时据报有至少19名儿童被杀害。

6月3日的袭击引发了广泛呼吁，包括秘书长和联合国人权事务高级专员办事处呼吁调查安全部队对抗议的平民过度使用武力的情况。我知道过渡军事委员会已表示它正在调查这些事件，我也敦促它确保让独立专家迅速开展调查，涵盖苏丹全境——包括达尔富尔——所有据报侵犯和平抗议者人权的事件。

达尔富尔袭击平民的事件在报告所述期间继续发生，并且似乎愈加严重。例如，1月份，库拉——我在报告中称之为卡图尔——的民兵袭击造成两名平民死亡，近50座房屋被烧毁。最近，6月9日Deleij集市遭到袭击，据报导致多名平民被杀。再强调一遍，这种袭击是不可接受的，必须停止。

达尔富尔大约164万境内流离失所者仍然尤为脆弱，性暴力和性别暴力继续限制境内流离失所者营地和回返区内妇女和女孩的行动自由。达尔富尔攻击维和人员的行为也在继续。

我同意非洲联盟（非盟）和平与安全理事会6月13日表达的深切关注，即苏丹的安全和政治事态发展导致了达尔富尔安全局势最近的恶化。我相信，

安理会将支持非盟和平与安全理事会呼吁国际社会继续支持达尔富尔有需要的民众。

我还关切地注意到，有报道称，快速援助部队据指扣押了以前由非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）持有的设施和资产。在这方面，我支持非盟和平与安全理事会决心将达尔富尔混合行动的任务期限延长12个月，支持它请安全理事会也这样做，另外还支持它拒绝过渡军事委员会让达尔富尔混合行动向快速援助部队移交资产的要求，支持它请求将这些资产移交给文官当局。关于最近在达尔富尔的据指犯罪行为，我要明确表示，我将继续密切监测各起事件，并将毫不犹豫地调查和酌情起诉那些对国际刑事法院管辖的据指罪行负有最大责任的人。

在结束发言之前，我要感谢我的办公室得到许多国家——包括安理会成员——的支持，它们在苏丹最近的事态发展后公开呼吁苏丹与国际刑院合作。同样，我要感谢支持我办公室的所有个人和组织，包括苏丹境内外的个人和组织，他们呼吁逮捕达尔富尔嫌犯并将其移交国际刑院。我也衷心感谢那些继续向我的办公室提供有关苏丹各起事件宝贵信息的人。他们继续致力于确保达尔富尔局势中的受害者获得正义，这确实令人鼓舞。

我的达尔富尔团队将继续开展工作，我也将继续尽我所能为达尔富尔局势中的受害者伸张正义，但若没有支持，我的办公室无法保证逮捕和移交嫌犯。为了确保我办公室与苏丹的持续合作，安理会必须提供强有力的有效支持。在6月11日——也就是达尔富尔局势移交给我办公室超过14年后——发表的新闻谈话（SC/13836）中，安理会再次强调苏丹国内问责制和司法的重要性。

在安理会的支持下，并通过与苏丹当局合作，现在有机会在追究责任、为达尔富尔局势受害者伸张正义方面取得真正进展。目前报道的达尔富尔暴力侵害平民行为必须停止，国际刑院所有的达尔富尔嫌犯必须受到审判。我们决不能挥霍这次机会。

现在是采取行动的时候。达尔富尔局势受害者为了伸张正义已经等待太久。我们决不能辜负他们。我感谢安理会成员的关注，并相信安理会将采取果断行动，支持在这种局势中确保问责。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢本苏达女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：首先，我感谢法图·本苏达检察官向安理会提交的报告以及她刚才特别翔实的通报。

2005年，在达尔富尔违反国际人道主义法和人权法问题国际调查委员会的报告（见S/2005/60）发表后，安全理事会根据《联合国宪章》第七章采取行动，通过了历史性的第1593（2005）号决议，首次将一个局势移交国际刑事法院（国际刑院）。通过这样做，安理会不仅向这些恐怖罪行的受害者、也向其施害者发出了强有力的信息，必须向施害者表明，无论他们身在何方，都不会逍遥法外。

去年12月，尽管调查取得了重大进展，但是，如检察官向安理会通报的那样，我们数年来所熟知的状况并未发生改变。由于包括苏丹在内的有关国家的不合作，达尔富尔局势中的五名嫌疑人无一被逮捕或移交给法院。

在苏丹局势最近几个月发生变化之后，过渡政府有机会最终为受害者伸张正义。在前总统巴希尔4月11日被捕后开始的政治过渡进程为人们展望国际刑事法院与苏丹关系史的新篇章创造了条件。

法院据以寻求苏丹当局合作的法律框架非常明确。如检察官回顾的那样，国际刑事法院上诉分庭在其5月6日的判决中明确确认，根据第1593（2005）号决议，苏丹必须与法院和检察官充分合作。因此，苏丹当局现在和将来都有责任执行国际刑事法院对因达尔富尔局势而被通缉的人发出的逮捕令。

然而，目前的局势是前所未有的。自各份逮捕令发出以来，现在第一次有几名嫌疑人被拘留。

除了巴希尔先生之外，法院通缉的另外四名嫌疑人中，哈伦先生和侯赛因先生似乎也于4月11日被捕。如检察官办公室在其报告中恰当地指出的那样，补充性原则——设立国际刑事法院的《罗马规约》的基石——意味着，只要《规约》规定的原则得到遵守，嫌疑人完全可以在苏丹受到起诉。在这种情况下，比利时大力鼓励苏丹当局尊重其国际义务，并积极回应检察官发出的开展对话的请求，以确保被逮捕者在国际刑事法院或在苏丹被绳之以法，从而成为一个榜样。

比利时认为，不能将达尔富尔局势与苏丹其他地区的局势割裂开来。该地区持续发生侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，特别是性暴力和性别暴力，这是不可接受的。因此，在目前情况下，安全理事会对法院的支持至关重要。法院仍然有权起诉2002年7月1日以来在达尔富尔犯下的所有最严重罪行。

打击有罪不罚现象在苏丹人民的愿望中占据着核心位置，这是理所当然的。实际上，伸张正义显然是旨在实现达尔富尔和平的任何持久解决办法不可或缺的一部分，旨在实现苏丹其他地方和平的解决办法也是如此。即使是在今天，达尔富尔所犯罪行的受害者仍在安理厅的公共区域与检察官一起参加本次通报会。我们不要让他们失望。我们有责任尽我们所能，确保在检察官六个月后提交下一份报告时，将取得重大进展，最终为他们伸张正义。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢检察官根据第1593（2005）号决议提交关于达尔富尔局势的第二十九次报告，感谢她今天向安全理事会所作的通报。我谨特别赞扬检察官及其工作人员为在达尔富尔开展调查持续做出奉献和辛勤的努力。

首先，请允许我借此机会重申，作为《罗马规约》缔约国和安理会成员，联合王国坚决支持国际刑事法院（国际刑院）的工作。我们注意到，国际刑院上诉分庭5月6日作出判决，驳回了约旦对预审分庭因约旦未能逮捕前总统巴希尔而作出的不合作裁定提出的上诉。联合王国再次呼吁所有缔约国在这一案件中与国际刑院合作，苏丹当然也必须这样做。

我将在发言中重点谈两个问题：达尔富尔局势和苏丹的总体局势及其对在达尔富尔一案中伸张正义和追责努力的影响。

达尔富尔局势是安理会移交国际刑院的第一个案件。在我们移交案件后的14年里，达尔富尔局势显示出改善的迹象。联合王国尤其对各武装运动与苏丹安全部队之间大规模冲突的减少表示欢迎。尽管达尔富尔局势有所好转，我们仍不应忘记将这一局势移交国际邢院的原因——根据联合国公布的数字，这场冲突造成30万人死亡，250万人流离失所。我们绝不能忽视达尔富尔今天仍然存在的关切。

如我们从检察官那里听到的那样，在达尔富尔、特别是在杰贝勒马拉地区，以迫使平民流离失所为目标的暴力仍在继续。此外，如我们上周五从安德鲁·吉尔摩助理秘书长那里听到的那样（见S/PV.8549），达尔富尔最近数月的人权状况令人震惊，据报发生了更多杀戮、绑架和烧毁村庄的事件。

在今天这个“消除冲突中性暴力行为国际日”，我们不应忘记，达尔富尔性暴力发生率仍然高得惊人，那里的性暴力往往是国家安全部队所为，而且看来往往完全不受惩罚。

除了这些令人担忧的趋势，最近数月安全局势还受到了负面影响。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）核实，在中达尔富尔的一次部族间事件中，至少有17人死亡。据报道，该事件涉及民兵和快速支援部队。达尔富尔混合行动西达尔富尔总部的人道主义物资遭到抢掠。联合王国敦促所有行为体尊重国际人道主义法，允许不受限制的人道主义准入。可持续地解决达尔富尔局势需要承诺和投资。就我们而言，联合王国致力于通

过促进发展和提供人道主义援助等方式确保达尔富尔的长久和平。

如检察官所强调的那样，她作通报的时间适逢苏丹政局发生动荡。联合王国谴责苏丹安全部队针对喀土穆街头和平抗议者的野蛮袭击和暴力行径。这些袭击不是负责任和可信的当局的行动，也不代表苏丹人民的意愿。

有鉴于此，我要重申我在最近关于确实正处于十字路口的苏丹的发言中所说的话。过渡军事委员会有一个选择。它可以选择充分依靠国际社会长期而广泛的支持，包括在加强机构、解决冲突和处理长期经济管理不善的遗留问题等方面的支持，为苏丹创造新的未来。过渡军事委员会应作出正确的选择，这个选择也将结束达尔富尔人民遭受的残酷的暴力循环。联合王国支持苏丹人民要求迅速以包容各方的方式将权力移交给文职领导人。

我们从世界各地的冲突和冲突后局势中知到，问责制是确保可持续和平并使人们信任随后发展起来的各机构的关键因素。因此，我们仍然抱有希望，即苏丹的政治过渡将带来一个文人行政当局，致力于确保对安理会提交法院的、对达尔富尔人民犯下的罪行伸张正义。我们随时准备支持一个文人政府，因为它寻求在整个苏丹建立法治，并确保苏丹人民所经历的恐怖不会重演。

最后，我要再次感谢检察官及其办公室对这一案件的奉献以及他们为达尔富尔受害者伸张正义。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢检察官法图•本苏达女士提交关于达尔富尔调查进展的第二十九次报告。我还要代表我国，赞扬检察官及其团队近14年来根据第1593（2005）号决议所做的至关重要工作。不仅必须确保为在达尔富尔犯下的严重罪行的受害者伸张正义，而且还必须让苏丹产生法治并使该国稳定下来。

在这方面，法国严厉谴责最近几周在苏丹发生的暴力事件。和平抗议活动遭到无比残暴的镇压。如此不成比例地使用武力是不可接受的。我们敦促所有涉事方展现克制并避免使用暴力。我们记得，过渡军事委员会负责所有苏丹人民的安全。法国要求澄清已经发生的侵害行为，包括性暴力行为。普拉米拉•帕滕上周在她非常令人担忧的公报中对此进行了描述。肇事者必须罪有应得。在这方面，我们感到遗憾的是，相关苏丹委员会无限期推迟公布对6月3日在喀土穆发生的暴力事件的调查结果。我们呼吁尽快公开这一结果。

现在这关系到过渡军事委员会的将军们与反对派之间恢复政治对话，以期实现经谈判、在协商一致基础上、由文人领导的过渡。法国赞扬非洲联盟在这方面的坚定立场。我们希望联合国将全力支持非洲联盟开展的，并得到埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德支持的调解努力。至关重要的是，非洲联盟牵头的调解应得到各级和各方的支持。虽然所有的努力都值得欢迎，但这必须与非洲联盟的努力相协调和保持一致。

我们也极为担忧关于最近几周达尔富尔，特别是杰贝勒迈拉暴力事件的报道；如前所述，这再次表明该地区局势的动荡。我们知道达尔富尔是一个不稳定的地区，那里的冲突的根源，包括获得土地和200万流离失所者的未来，并没有真正得到解决。我们必须尽一切努力防止该地区再次陷入暴力和冲突。在这方面，非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动的驻在和保护至关重要。

打击有罪不罚现象也是关键，苏丹必须履行其在这一领域的责任。现在比以往任何时候都更加重要的是，苏丹要允许国际刑事法院完成其调查。苏丹必须根据第1593（2005）号决议与法院合作，以及除其他外，包括执行国际刑事法院发布的逮捕令和将嫌疑人移交法院。

在合作义务方面，法国谨回顾，国家代表根据惯例国际法享有的豁免权对于开展良好的国际关系至关重要，不能例外；只有在有关国家明确表示放弃的情况下－就像《罗马规约》缔约国同意的那

样一，才能取消。这也适用于安全理事会已将其局势提交法院的非缔约国。

通过将受到国际刑事法院逮捕通令并且已被拘留的嫌疑人转交法院，苏丹当局不仅履行其国际义务，而且向国际社会发出强烈信息，表示他们决心结束有罪不罚。我们还呼吁苏丹当局允许检察官小组进入达尔富尔，收集必要的信息，正如她早些时候所呼吁的那样。这样的事态发展将具体展示苏丹有意愿朝着正义、和平和承认在达尔富尔犯下的罪行方面迈出决定性一步。这也是该国政治过渡和稳定的一个非常重要的阶段。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：今天上午我将简短发言。我们仍未看到在调查达尔富尔局势方面取得任何进展，被告的身份也没有变化。我们也不评论苏丹的内部情况。安全理事会有其他适当的形式去进行讨论；我们知道，这些形式在没有国际刑事法院检察官参与的情况下完全有效地运作。

我们看到什么？在本报告所述期间，法院继续对其《规约》缔约国进行学术上和实践中的试验。5月6日，关于约旦提出的上诉，法院得出结论，认为存在国际法的惯例标准，在此基础上国家元首对主管国际法院没有豁免权。这就奇怪了，因为此前追缉奥马尔•巴希尔的一切经历都证明是恰恰相反，即他以苏丹总统身份造访的所有国家都承认豁免并拒绝逮捕他。

历史视角对建立国际惯例至关重要。联合王国的代表提到了一个重要的日期。我也恰要指出，本月，几天之后，我们将纪念《凡尔赛条约》签署100周年。根据《条约》第227条，盟国传唤德国皇帝，霍亨索伦王朝的威廉二世，因其“对国际道义和条约之神圣的极大侵害”，并规定设立一个特别的国际法庭。然而，这却从未实现。在国际司法领域极为活跃的荷兰的君主坚决拒绝交出这位前德国皇帝。

俄罗斯联邦对高级国家官员豁免权问题的立场是众所周知的。国际刑事法院关于在此案中甚至不产生豁免主体的立场是有害和危险的。现行国际法规定了国家官员对外国刑事管辖权的豁免权，而不考虑国际刑事法庭管辖权的主体。在这种情况下，行使该管辖权的国家在限制外国官员的自由时，不可避免地侵入国家间关系的范畴；而且在这种情况下，必须严格遵守关于外国刑事管辖权豁免的国际法准则。因此，我们呼吁国际刑事法院的缔约国明智行事，不要采取任何可能造成国家间摩擦的步骤。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我谨感谢国际刑事法院（国际刑院）检察官法图•本苏达女士有益和详尽的通报。

第1593 （2005）号决议的通过使达尔富尔局势自2002年7月1日起移交国际刑事法院检察官，安全理事会以此表示，它决心把奉行问责原则的承诺转化为具体的行动，以期在国际性法院惩治灭绝种族罪和严重侵犯人权行为。必须承认的是，此后，尽管该问题在会员国中引起意见分歧和争议，安理会始终如一地支持那些旨在使被判定严重侵犯人权和犯有危害人类罪的个人与组织在主管的国际法院接受审判的举措。

事实上，发生在世界各地某些冲突热点地区的大规模犯罪挑战我们的集体良知，使安理会比以往任何时候都更有必要继续处理这些严重事件，推动采取适当的法律应对。达尔富尔的安全和人道主义局势以及平民反复遭受武装团体暴力的情况与安全理事会的这种关切完全契合。因此，我国赞同国际社会呼吁查明对这些严重行为负有责任的个人或武装团体，在主管的国际法庭、特别是国际刑事法院将其绳之以法。

不可否认，苏丹最近数周经历的社会政治危机和暴力突发有可能影响达尔富尔这个本已面临诸多安全及人道主义挑战的地区。因此，作为《罗马规约》的签约国，科特迪瓦热切希望当前的调解努力

终将形成全力，在不久的将来取得成果，保护苏丹免遭会削弱该国乃至该地区和平基础的不稳定的影响。

科特迪瓦谴责近来导致大量人员损失、数百名平民受伤的不光彩的事件，真诚希望苏丹当局将根据非洲联盟和平与安全理事会在其第854次会议上提出的建议，采取妥善措施，调查6月3日的事件。我们呼吁，按照和平与安全理事会的建议，在达尔富尔和苏丹全境全面保护平民、尊重人权与基本自由。

安全理事会在第1593 （2005）号决议第4段中鼓励国际刑事法院依据《罗马规约》，支持该国在国内努力促进法治、保护人权以及打击有罪不罚现象。安理会还在第5段中强调推动和解的必要，并在这方面鼓励创建包容性的机构，如真相和/或和解委员会，以便补充司法进程。科特迪瓦认为，根据上述决议的规定，这种做法的好处是能够在非洲联盟和国际机构的支持下，推动恢复持久的和平。

鉴于上述情况，我国认为，只有驱散笼罩国际刑事法院的不必要的怀疑与幻觉的迷雾，国家与国际刑院之间的合作才会具有建设性。无论如何，这是科特迪瓦对国际刑院如何处理苏丹问题抱有的希望，这种做法的基础应该是迫切需要适用问责原则，最重要的是，将该原则适用于双方的意愿，以使其一道努力，推动该国司法机构的强化。

经过数年的达尔富尔冲突，在苏丹社会政治紧张持续之际，我国愿相信苏丹有可能与国际刑院合作。从这种乐观的态度出发，我最后重申，科特迪瓦完全支持国际刑事法院检察官法图•本苏达女士及检察官办公室所做的高质量工作。

Molefe先生（南非）（以英语发言）：首先，请允许我感谢国际刑事法院（国际刑院）检察官法图•本苏达女士关于苏丹局势的全面通报。

南非继续支持自2002年7月1日起把达尔富尔局势移交国际刑院、授权它调查战争罪和危害人类罪的第1593 （2005）号决议。南非对检察官在报告中指出的达尔富尔继续发生暴力及生命损失深感关切。南非谴责特别把平民作为施暴对象的行为。

我们注意到在达尔富尔维持和平及建设和平工作中取得重要进展，但是同时，南非也对安全挑战和侵犯人权行为的持续表示关切，在非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略审查的特别报告（S/2019/445）中强调了这一点。尤其令人关切的是，妇女和儿童仍然最容易受到继续在达尔富尔被用作战争武器的性暴力的影响。

南非呼吁军事和安全部队确保在达尔富尔充分保护平民，并且尊重人权与各种自由。在这方面，根据非洲联盟和平与安全理事会6月13日的公报和安理会非洲成员国6月3日向新闻界发表的谈话，我们强烈谴责和痛斥毫无道理的悲惨的生命损失，并提醒苏丹过渡当局：它们有义务保护平民，尊重其基本权利。

我们敦促过渡军事委员会、自由与变革宣言部队以及所有其它各方恢复内部对话，以响应苏丹人民的合法渴望。此外，我国呼吁过渡军事委员会回到非洲联盟搭建的框架上来。我们强调，非洲人主导的举措在寻求持久解决苏丹危机方面占首要地位。重要的是，苏丹人民必须在不受干涉的情况下，规划自己的和平道路。这对于确保在达尔富尔建设和平工作中已取得的大量进展不遭逆转也至关重要。

南非敦促苏丹各利益攸关方加入建设性对话，以恢复该国的和平与稳定。这对于地区稳定也举足轻重。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢国际刑事法院（国际刑院）检察官本苏达女士今天的通报。我感谢她和她的整个团队这些年来专注与不懈的努力。

与南非一样，我们也对暴力升级、对平民抗议者过度使用武力以及数百名平民被羁押感到严重关切。安全理事会在向新闻界发表的谈话中呼吁追究

这些事件的责任，我们响应该呼吁。德国敦促苏丹当局努力以和平、透明的方式将权力移交给一个由平民领导的包容性过渡政府，并举行自由选举，以实现苏丹人民的民主愿望。否则，我们担心无法实现持久稳定。

德国坚决支持国际刑事法院（国际刑院）调查自2005年以来犯下的所有严重罪行。我们同意检察官的意见，即对《罗马规约》所列罪行追责和充分尊重法治是苏丹实现可持续和平、稳定和发展不可或缺的先决条件。我们鼓励苏丹当局向前迈进，通过确保问责来处理历史问题。我们完全同意检察官的评估结果，即现在是采取行动的时候了，有罪不罚现象继续存在是行不通的。我们呼吁苏丹当局与国际刑院和检察官办公室充分合作。结束最严重罪行不受惩罚的现象对于防止再次出现严重罪行和给该国带来和平与安全至关重要。同样，苏丹人民的民主愿望包括苏丹领导的过渡期司法。

就最近关押在苏丹的前总统巴希尔、哈伦先生和侯赛因先生对达尔富尔局势负有的责任对他们提起刑事诉讼，将是朝着正确方向迈出的重要一步。根据补充性原则，《罗马规约》规定，调查和起诉罪行是各国的首要责任。我们鼓励主管当局现在就履行这一责任，并确保对所有罪行，特别是国际法规定的最严重罪行追究责任。所有国家都必须全面执行安全理事会的决议，并履行与法院合作的义务，包括逮捕和移交已有逮捕令发出的嫌疑人。各国还有义务对关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会制裁名单上的个人实施制裁。

笼统来说，我要借此机会重申，德国继续支持国际刑院及其独立性和有效运作、以及《罗马规约》的完整性和价值。国际刑院是基于规则的强有力国际秩序的关键要素。我们呼吁联合国所有会员国特别是安全理事会成员继续支持法院，以消除有罪不罚现象，确保问责。我们还呼吁那些尚未加入《罗马规约》的国家考虑现在加入。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎法图·本苏达检察官来到安理会。同往常一样，我们感谢她在实地的工作和她今天所作的有意思的通报。

苏丹的局势无疑非常令人担忧。正如检察官所说，暴力行为不断发生，冲突有关各方之间的对话已经停止。不断发生基于性别的性暴力事件，包括强奸在境内流离失所的妇女和女童，导致她们在接待中心和原籍地的行动自由受到限制。

最近几个月，苏丹人民的勇气和胆略经受了考验，这导致了深远的变化，必将改变苏丹人民的历史。苏丹人民渴望实现正义、举行公平审判并起诉犯罪者。为此将需要一个安全的司法系统，在其中结束有罪不罚，使法律责任让位于新的现实，并为巴希尔政权当政期间发生的可怕罪行——很遗憾，这些罪行还在继续发生——的所有受害者创造一个充满希望的未来。

为此，苏丹当局必须回顾第1593（2005）号决议规定的与国际刑事法院充分合作的国际义务。因此，我们呼吁苏丹当局与检察官办公室合作，首先是允许其代表进入达尔富尔，以便进行有效、公正和独立的调查。此外，我们鼓励当局移交法院起诉的罪犯——特别是如果事实证明不可能给予他们公平和公正的审判——这不损害补充性原则。

多米尼加共和国赞扬上诉分庭最近的裁决，其中规定，尽管国家元首的职位提供豁免，但国家仍有义务逮捕法院通缉的国家元首。有罪不罚是一种破坏社会进步的邪恶现象，要消除该现象只能通过起诉犯罪行为的实施者，无论他们担任何职、身处何位。现在是苏丹人民向促进尊重人权和保护平民的新领导层过渡的时候了。决不能容忍针对平民和示威群体犯下的罪行，如最近事件中发生的罪行。必须将犯罪者绳之以法。

最后，我们呼吁安理会成员团结一致，争取减轻苏丹人民的负担。让我们促进合作，鼓励相关行为体之间开展对话。让我们支持法院的工作，它是

我们实现共同目标的战略盟友。打击有罪不罚现象是维护和平与安全的关键。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我与其他人一道感谢法图·本苏达女士所作的通报。

我们注意到国际刑事法院（国际刑院）检察官根据第1593（2005）号决议提交的关于达尔富尔局势调查情况的第二十九次报告。

我今天的发言将侧重于三个关键问题，即达尔富尔局势、对侵犯人权行为的追责和国际刑院的诉讼程序。

关于第一个问题，达尔富尔的安全局势仍然相对稳定，自2016年以来出现的趋势几乎没有受到破坏。由于国家权力的扩大以及地方当局和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的调解努力，族群间冲突不断减少。

与此同时，达尔富尔的反叛团体已经失去了立足点。达尔富尔境内剩余的一个武装团体已经逐渐瓦解，其行动能力也已大大降低。非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略评估的特别报告（S/2019/445）证实了这些事实。当然，我们认识到有许多挑战持续存在，我们几天前在安理会关于达尔富尔混合行动的通报中提出了其中许多挑战（见S/PV.8549）。

达尔富尔和平进程陷入了停滞。几个冲突驱动因素仍有待解决。境内流离失所者面临安全挑战，并且无法获得土地和经济机会。我国代表团仍在继续非常仔细地观察苏丹的事态发展及其对达尔富尔安全局势的潜在影响。

第二，印度尼西亚强调，必须保护平民并严格遵守国际人权和人道主义法。令人深感不安的是，达尔富尔各地仍在继续发生侵犯和践踏人权的行为，最弱势的群体，包括境内流离失所者、妇女和儿童成为了目标。我们关切地注意到，有报告称，由于恐惧和准入限制，此类侵权行为往往没有得到充分报告。我国代表团永远不会容忍对无辜平民使用暴力的行为。我们向遭受苦难的受害者以及继续面临本国冲突影响的苏丹人民表示最深切同情和声援。我们尤其认为，有必要确保苏丹人民恢复对执法和司法机构的信任。为此，必须始终坚持追究责任。应不遗余力地把犯下侵犯和践踏人权行为者绳之以法。

接下来我谈第三点。伸张正义的努力必须适当考虑实现达尔富尔和平的整体努力。没有正义，和平就不可能彻底和持久，而没有和平，就不可能彰显正义。国际社会采取的行动绝不能危及当前苏丹利益攸关方的对话。我们承认并强调，安全理事会有责任确保苏丹政府遵守第1593（2005）号决议的规定。与此同时，根据《罗马规约》，国际刑事法院的作用应该是对国家刑事管辖权的补充。

在这方面，国际社会还必须继续通过司法系统领域的各种能力建设措施支持苏丹政府。我国代表团认为，提交达尔富尔局势和检察官采取的行动既不会废止互补原则，也不会妨碍苏丹国家法院对侵犯和践踏人权者行使管辖权。因此，印度尼西亚呼吁苏丹政府迅速妥善承担起这些责任。

奥尔纳先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开本次会议。我们也感谢国际刑事法院检察官法图·本苏达女士的通报。

秘鲁对苏丹最近发生的事件及其对严峻人道主义和人权局势造成的影响感到遗憾。我们最强烈地谴责与日俱增的镇压和暴力行为，自4月9日以来，这已导致近100人死亡。所有这些都必须停止，此外，必须根据互补原则将责任方绳之以法。国际刑事法院今天提供了一个机会，补充了国家防止最严重罪行不受惩处的首要责任。在这方面，我们重申，我们支持检察官及其团队的工作，并鼓励她继续努力履行授权和《罗马规约》原则。

我们还敦促过渡军事委员会当局履行义务，逮捕和移交危害人类罪、战争罪和灭绝种族罪嫌犯。我们必须确保对前总统奥马尔·巴希尔及其他被发

出逮捕令的嫌疑人——阿卜杜勒·侯赛因、艾哈迈德·哈伦和阿里·库沙卜——被指控犯下的罪行进行惩罚。我们还重申，各国，包括安理会成员在内，必须与国际刑事法院及其检察官合作，以便惩处在达尔富尔犯下的罪行。

然而，我们感到遗憾的是，《罗马规约》缔约国没有遵守刑院对进入其国家嫌犯发出的逮捕令。我们提醒它们，正如刑院上诉分庭最近在约旦案中裁定的那样，它们同苏丹本身一样，必须遵守刑院的法令，并确保及时和有效的合作。我们还回顾，我们支持在不遵约和缺乏合作情况下采取举措为安理会提供特殊程序，以便追究有关国家不作为的责任。

最后，秘鲁认为，安全理事会和国际刑事法院的授权和职能旨在实现相似的目标，特别是旨在实现《联合国宪章》所载宗旨和原则。必须把本机构维护国际和平与安全的首要责任以及刑院对最严重罪行的管辖权视作相辅相成和相互依存的任务加以执行。这正是苏丹和达尔富尔暴行受害者今天对我们的期望。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我国代表团感谢法图·本苏达女士通报了她根据第1593（2005）号决议提交的第二十九次报告。

在代表赤道几内亚共和国发言时，我必须表示，我们谴责6月3日在喀土穆发生的可怕袭击。我们向死者家属表示慰问，并祝愿伤者早日康复。

我们还对2018年12月中旬以来苏丹不同城市发生暴力事件表示关切，根据联合国人权事务高级专员的报告，截至4月9日，这些事件已导致约70人死亡。

我们注意到我们刚刚听到的报告中提到的数字，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动在报告中指出，该国局势相对平静，与前一个报告所述期间相比，针对平民的事件较少。

赤道几内亚共和国支持非洲联盟的立场，并支持它努力在苏丹重启对话并在全境恢复和平和正常，特别是在杰贝勒马拉地区，安全部队与苏丹解放军在当地不时发生冲突。

重要的是，过渡军事委员会和苏丹有关各方就苏丹过渡的框架和政治内容发起的对话必须继续下去。因此，我们敦促各方采取一切必要政治和安全措施来迅速恢复谈判，以求根据非洲联盟和平与安全理事会在这方面发表的声明和安理会非洲成员6月3日的新闻声明，在充分尊重苏丹、该区域和非洲人民意愿和愿望的情况下，就过渡到一个由文职人员领导的共识政府达成协商一致协议。我们呼吁冲突各方尊重所有人的人权。

最后，关于国际刑事法院的要求，赤道几内亚共和国的立场众所周知，没有变化。我国不是《罗马规约》缔约国，因此我们不承认其管辖权。

吴海涛先生（中国）：中方听取了本苏达检察官的通报。

中方在国际刑事法院涉苏丹达尔富尔问题上的立场没有变化。国际社会应充分尊重苏丹的司法主权，避免干涉苏丹内政，重视苏丹政府和非盟在国际刑事法院涉苏丹达尔富尔问题上的合理诉求。

当前，苏丹达尔富尔地区形势大幅改善。希望国际社会共同努力，为达尔富尔地区实现长治久安和可持续发展提供更多帮助。这符合苏丹及地区国家共同利益。

中方愿同国际社会一道，共同为实现达尔富尔地区和平、稳定与发展发挥建设性作用。

西蒙诺夫先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢国际刑事法院检察官所作通报。

4月份由平民主导的抗议活动导致奥马尔·巴希尔总统下台，他的政权是种族灭绝罪、战争罪、危害人类罪、以及侵犯和践踏人权的同义词。几个月来，抗议者聚集在一起，团结在一个和平、民主苏

丹的愿景下。但当权者非但没有欢迎对话和讨论，反而作出了激烈的反应。

过渡军事委员会对喀土穆示威者进行了应受谴责的袭击，已造成100多人死亡，数百人受伤。必须对有关安全部队殴打抗议者、进行性攻击以及将受害者扔进尼罗河的报道进行充分和公正的调查。军事委员会对喀土穆和平示威者的怪异暴力行为并非孤立的事件。

政府还对达尔富尔境内流离失所者过度使用暴力，企图阻止和平集会。我们都非常熟悉达尔富尔人自2003年以来所遭受的不可想象的暴力。苏丹解放运动/阿卜杜勒·瓦希德反叛团体与苏丹武装力量在杰贝勒迈拉地区持续不断的武装冲突、以及达尔富尔其它地区的族群间暴力，提醒人们注意该区域目前面临的安全挑战。

由于向喀土穆文职政府的过渡被拖延，达尔富尔的安全局势进一步受到挑战。这些拖延对整个苏丹的人权产生了负面影响，阻碍执行旨在支持境内流离失所者，包括让他们返回达尔富尔的政策。我们对境内流离失所者营地暴力事件的增加感到关切。在达尔富尔，针对妇女、女童和男童的性暴力、强奸、骚扰和其它恐吓行为仍然普遍存在。因此，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的使命仍然很重要。

我们支持非洲联盟（非盟）和平与安全理事会6月6日的公报，其中宣布立即暂停苏丹在非盟的所有活动，直至建立文职领导的过渡当局。我们呼吁苏丹临时军事当局停止对平民的攻击，取消对媒体和民间社会的一切不当限制，恢复互联网接入，并确保医疗服务提供者不受阻碍地进入该国。我们还敦促他们尊重人权，包括言论自由和公平审判的保障。

本着这一精神，我们敦促过渡军事委员会同意联合国人权事务高级专员办事处关于迅速部署一个联合国人权监测小组的要求。联合国也应当把促进尊重人权作为其在苏丹努力的核心，无论是通过达尔富尔混合行动还是通过联合国国家工作队。

达尔富尔和整个苏丹的长期稳定取决于解决长期冲突的根本原因。这包括加强苏丹的司法制度，确保地方和国家各级的责任。它也包括建立一个致力于改革、由文职人员主导的国家政府。它还包括喀土穆承诺在达尔富尔寻求一项持久和平协议。

除非真正追究对苏丹人民所犯罪行的责任，否则，苏丹就不会有持久和平。美国历史上一直是并将继续是通过适当机制切实追究暴行的责任并为受害者伸张正义的坚定支持者。实施暴行的罪犯必须接受法律制裁，但我们也必须审慎地确认适合各种情况的恰当工具。

我必须重申，我们一贯有原则地反对在安全理事会没有移交案件或未经非《罗马规约》缔约国同意的情况下，对任何此类国家的国民行使国际刑院管辖权的任何主张。美国仍然对国际刑院试图主张这种管辖权的非法做法感到关切。

我们还要指出，我们不同意刑院上诉分庭最近在约旦上诉案中所作裁决的若干方面，包括对习惯国际法的分析和结论以及对安全理事会决议的解释。但是，我们对该裁决的关切、以及更广泛对刑院的关切，丝毫没有削弱我们支持追究暴行罪责任的承诺。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：我感谢法图·本苏达检察官就喀土穆最近非常令人不安的事态发展作了通报。正如许多其它代表团今天在安理会会议厅所做的那样，首先，让我重申波兰充分支持国际刑事法院（国际刑院）和检察官的工作。我们支持检察官，不仅是因为我们相信国际正义，而且也因为我们相信，打击有罪不罚现象以及建立究责制度仍然是预防和解决冲突的核心支柱，这意味着检察官的工作是安全理事会一项任务的核心。我们完全同意检察官的看法，她今天说，

“在达尔富尔结束根据《罗马规约》所指控罪行不受惩罚的情况，对维持达尔富尔内外和平与安全至关重要。”

正如检察官的报告所述，检察官办公室依靠各国和其它方面的合作，以便安全进入所指控罪行发生的区域，从而收集证据，并逮捕、拘押或强制交出已对之签发逮捕令的那些人。我们注意到，根据第1593（2005）号决议，苏丹政府和达尔富尔冲突的其他各方仍担负着具有法律约束力的义务，即向刑院和检察官提供充分合作以及任何必要援助。在这方面，我们希望很快看到进展，并鼓励各方与检察官办公室进行对话，以确保嫌疑人在国际刑院或苏丹根据互补、公平审判和正当程序的原则接受审判。此外，波兰赞同刑院上诉分庭最近的立场，即指出苏丹作为1948年《防止及惩治灭绝种族罪公约》的缔约国，在法律上有义务 “承诺防止和惩治灭绝种族罪”。我们还注意到，刑院对奥马尔•巴希尔先生的第二次逮捕令包括对种族灭绝罪的指控。

现在让我具体谈谈达尔富尔局势、以及喀土穆和整个苏丹最近的事态发展。我们确认，据报道，在过去六个月里，除杰贝勒迈拉地区外，达尔富尔的总体安全局势仍然相对稳定。然而，关于犯罪、侵犯和虐待，包括杀人、性暴力和性别暴力、任意拘留、流离失所、破坏和盗窃财产的报道是最令人关切的问题。我们强烈谴责包括政府安全人员和快速支援部队在内的人员针对平民，特别是最弱势群体——妇女、儿童和境内流离失所者——的行动。境内流离失所者人数仍然很高，人道主义组织和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动无法进入该国的情况、以及据报道抢劫和破坏特派团总部的情况，也是令人极为关切和不能容忍的。

波兰敦促达尔富尔冲突各方停止敌对行动和暴力，充分尊重国际法，包括国际人道主义法和人权法以及安全理事会相关决议，并允许境内流离失所者安全返回。我们呼吁各方努力解决冲突的根源，找到可持续的解决办法。结束有罪不罚现象、查明真相、建立司法、实行法治以及达成和解必须是其中的一部分。正如检察官恰当指出的，追究犯罪的责任、保护平民和尊重其基本权利以及制止更多犯罪和虐待对于实现达尔富尔持久和平至关重要。波兰鼓励加倍努力以实现上述目标。不能浪费这一实现积极变革的机会。

达尔富尔地区发生的事件必须在整个国家形势的大背景下去理解。波兰强烈谴责苏丹安全部队最近对喀土穆示威者使用暴力并导致很多平民伤亡的行为。没有理由对和平抗议者使用武力。针对苏丹人民的一切暴力行为、包括法外、任意和即决处决、殴打、性暴力和性别暴力、逮捕和失踪必须停止。我必须补充一点，包括强奸妇女和女童在内的性暴力和性虐待行为极其可恶，必须停止。就在几个月前，我们通过了关于制止冲突中性暴力行为的第2467（2019）号决议。尽管它不被认为是严重违反国际法的行为，但它是不人道的。

必须以独立和透明的方式调查所有侵犯人权和虐待行为，并且应该追究行为人的责任。我们期待目前负责确保国内安全和法治工作的过渡军事委员会能够尊重苏丹社会的愿望，在不使用或威胁使用暴力的情况下，允许言论和集会自由、媒体自由、公民空间和使用互联网，并优先考虑达成协商一致，以便能够向文职人员领导的当局移交权力。

正如检察官在报告中指出的那样，

“苏丹正处在一个十字路口上。长期以来，达尔富尔局势的受害者一直在为他们遭受的可怕罪行寻求正义。他们渴望确保追究被控施害者的责任……。全世界的目光再一次聚焦苏丹，为达尔富尔局势的受害者伸张正义的目标有可能实现。”

总之，波兰与检察官及其办公室一样希望，苏丹新政府将决定翻开与国际刑事法院合作的新篇章。我们再次呼吁安理会和各缔约国全力和明确支持苏丹人民、检察官办公室以及所有致力于确保达尔富尔地区和平、追究那里暴行犯罪之责任的利益

攸关方。我们应向那些人、特别是达尔富尔地区的受害者和证人致敬，他们理应得到这样的待遇。他们等的时间太久了。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在以科威特代表身份发言。

首先，我感谢国际刑事法院检察官法图•本苏达女士的通报，我们注意到法院关于苏丹的第二十九次报告。

安全理事会在处理达尔富尔局势时必须前后一致和综合应对，特别是考虑到该地区的最新事态发展，即冲突结束和开启和平建设阶段。安理会经常对那里安全局势的改善表示欢迎，并鼓励通过苏丹政府和维和特派团的努力来化解部族间争端。安理会还鼓励各国为过渡进程、包括建设和平做出贡献。

因此，我们希望国际刑事法院的程序不会妨碍为苏丹带来和平的努力。苏丹人民本身应确保过渡政治进程取得成功，同时促进苏丹安全和稳定，以实现其兄弟人民的愿望和理想。

国际刑事法院对苏丹前总统奥马尔・巴希尔的判决没有得到阿拉伯国家联盟、非洲联盟和伊斯兰合作组织等苏丹作为成员国的国际组织的支持。根据《宪章》第八章的规定，这些组织是联合国区域和国际伙伴关系中的一部分。

作为安全理事会中唯一的阿拉伯成员国，科威特国再次回顾2010年在利比亚苏尔特第二十二次阿拉伯联盟首脑会议上通过的第514号决定。该决定概述了阿拉伯国家对国际刑事法院程序的立场，反对将国际司法原则政治化或将其用于破坏国家主权、统一和稳定。

总之，我们再次承诺尊重《宪章》的各项原则，包括那些要求尊重国家主权和不干涉国家内政的原则。我们强调必须尊重国家主权和独立。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请苏丹代表发言。

艾哈迈德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：首先，我要说的是，我们很高兴看到本月由我们的姐妹国家科威特国主持安全理事会的工作。

我想说以下几点。

首先，苏丹不是《国际刑事法院罗马规约》的缔约方，正如安理会成员所知，该法院不是联合国的机构。尽管苏丹政治局势发生了变化，但法院的规约和做法没变。因此，我们的立场也没有改变。我们不需要对法院履行任何承诺，我们的发言是针对安理会成员的。不过，我们注意到，报告提到了互补性问题，虽然为时已晚，但还是有积极的意义。

其次，自2018年12月以来，苏丹出现了显著的积极事态发展，形成新的政治现实，这无疑将导致建立一个弘扬自由、正义和法治价值观的政权。我们已经启动一个严肃的进程，以建立容不得有罪不罚的持续的文官民主治理。在这方面，有必要强调苏丹司法机构的专业性、独立性和管辖权及其根据国内法、国际刑法和国际人道主义法伸张正义的能力。

苏丹检察官已经开始调查被拘留的前总统奥马尔・巴希尔以及阿卜杜勒•拉希姆•穆罕默德•侯赛因和艾哈迈德・哈伦的案件。前总统奥马尔・巴希尔将在国内司法机关接受公平审判。正如所宣布的那样，审判将从下周开始，这凸显出国家司法机关伸张正义和打击有罪不罚现象的意愿和能力。

第三，尽管报告承认达尔富尔局势持续改善，但仍存在矛盾和不一致之处。报告中载有错误信息、数字和事件就是证明。在报告第25至第31段提到的事件要么并未发生，要么被夸大。

这些信息与秘书长的历次报告和战略审查小组的上一份确认达尔富尔局势持续改善的报告相矛盾。鉴于达尔富尔局势好转，这份得到非洲联盟和平与安全理事会以及秘书长认可的报告建议，继续在商定的时间框架内缩编非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。我还要指出，在

昨天的安理会会议上，达尔富尔混合行动部队指挥官就采取措施使达尔富尔从维持和平转向建设和平和实现稳定提出了最新的宝贵意见（见S/PV.8552）。

第四，如报告所述，国际刑院上诉分庭对约旦哈希姆王国一案的判决是基于政治而非法律解释。该判决违反了多项公认的国际条约。它甚至违反了《罗马规约》第十条，该条款指出

“本守则中的任何内容都不得解释为以任何方式限制或损害已有或正在制订的国际法规则……”

该判决还违反了国际习惯法，因为法院法官作出了只对他们有利的选择。许多法律专家认为，第1593（2005）号决议并未规定法院法官可以不用恪守尊重豁免权的原则。根据国际法和国际判例，在本案中，豁免是国家的权利，而不是享有豁免权的个人的权利。在这个问题上，任何人都不得代表国家。在本案件中，此类判决的对象仍然有权享有豁免，并可在法院援引这一权利。上诉分庭法官企图对此作出的任何其他解释，都是显而易见的谬误和误判。

最后，我们强调，打击有罪不罚现象是崇高的正义事业。这不是一个有争议的问题。这项工作主要属于相关国家调查和司法机构根据国家立法规定的权限所承担的责任范畴。

上午11时30分散会。